



Biroul permanent al Senatului

L259 / 29.09.2021

Parlamentul României

Senat

*Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital*

*Nr. XXII/393/28.09.2021*

## RAPORT

**la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată**

**L259/2021**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L259/2021**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată***, inițiată de Bordei Cristian - senator USR\_PLUS; Dragu Anca Dana - senator USR\_PLUS; Mircescu Ion-Narcis - senator USR\_PLUS; Mureșan Claudiu-Marinel - senator USR\_PLUS; Trifan Raoul-Adrian - senator USR\_PLUS; Zob Alexandru-Robert - senator USR\_PLUS; Apostol Alin-Gabriel - deputat USR\_PLUS; Avrămescu Gabriel-Ioan - deputat PNL; Badea Mihai-Alexandru - deputat USR\_PLUS; Băltărețu Viorel - deputat USR\_PLUS; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR\_PLUS; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR\_PLUS; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR\_PLUS; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR\_PLUS; Cozma Adrian-Felician - deputat PNL; Cristea Andi-Lucian - deputat PSD; Cristian Brian - deputat USR\_PLUS; Dehelean Silviu - deputat USR\_PLUS; Drancă Andrei-Iulian - deputat USR\_PLUS; Gheba Daniel-Sorin - deputat USR\_PLUS; Giurgiu Adrian - deputat USR\_PLUS; Havârneanu Filip - deputat USR\_PLUS; Ichim Cristian-Paul - deputat USR\_PLUS; Ilie Victor - deputat USR\_PLUS; Lazăr Ion-Marian - deputat USR\_PLUS; Lazăr Teodor - deputat USR\_PLUS; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR\_PLUS; Lupu Andrei-Răzvan - deputat USR\_PLUS; Miftode Marius-Andrei - deputat USR\_PLUS; Miruță Radu-Dinel - deputat USR\_PLUS; Molnar Radu-Iulian - deputat USR\_PLUS; Moșteanu Liviu-Ionuț - deputat USR\_PLUS; Murariu Oana - deputat USR\_PLUS; Neagu Denisa-Elena - deputat USR\_PLUS; Özmen Oana-Marciana - deputat USR\_PLUS; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat USR\_PLUS; Popescu Pavel - deputat PNL; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR\_PLUS; Prunean Alin-Costel - deputat USR\_PLUS; Rizea Cristina-Camelia - deputat USR\_PLUS; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR\_PLUS; Sas Lőránt-Zoltan - deputat USR\_PLUS; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR\_PLUS; Sighiartău Robert-Ionatan - deputat PNL; Stoica Diana - deputat USR\_PLUS; Teniță Dragoș-Cătălin - deputat USR\_PLUS; Toda Daniel-Liviu - deputat USR\_PLUS; Todosiu Beniamin - deputat USR\_PLUS; Tulbure Simina-Geanina-Daniela -

deputat USR\_PLUS; Tuță George-Cristian - deputat PNL; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR\_PLUS; Wiener Adrian - deputat USR\_PLUS.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea unor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plata, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.250/2003, cu modificările și completările ulterioare. Demersul legislativ urmărește reglementarea obligației ca operatorii economici furnizori de servicii de utilitate publică și instituțiile publice care încasează impozite, taxe, amenzi, dobânzi, penalități de întârziere, penalități și alte obligații de plată să accepte plata cu cardurile de debit și credit efectuată online, printr-un sistem electronic modern de plată la distanță.

Conform **expunerii de motive**, beneficiile obținute la nivelul primăriilor prin adoptarea unor soluții de plată online a taxelor și impozitelor sunt: reducerea cheltuielilor operaționale, creșterea sumelor colectate de la cetățeni, prin încasarea simplă, rapidă și sigură, disponibilitate 24/7 și creșterea încrederii cetățenilor în administrația publică locală

**Consiliul Legislativ a avizat favorabil** propunerea legislativă.

**Consiliul Economic și Social a transmis un aviz favorabil.**

**Comisia economică, industriei și servicii a transmis aviz favorabil cu amendamente.**

**Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a transmis aviz favorabil.**

La dezbateră propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, domnul Lucian Heiuș secretar de stat la Ministerul Finanțelor și din partea inițiatorilor, domnul deputat Viorel Băltărețu.

În ședința din data de 28.09.2021, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă, amendamentele depuse, avizele primite și, în urma votului exprimat (8 voturi „pentru” și 4 abțineri), au hotărât să adopte un **raport de admitere cu amendamente**. Amendamentele admise sunt cuprinse în anexa la prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

*Președinte,*

*Senator Claudiu-Marinel MUREȘAN*



*Secretar,*

*Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU*



AMENDAMENTE ADMISE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată

L259/2021

Nr.crt.	Text act normativ în vigoare	Text propunere legislativă (L259/2021)	Amendamente admise	Observații
1.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, cu modificările și completările ulterioare			<i>Amendamente admise de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 8 voturi „pentru” și 4 abțineri</i>
2.		„ARTICOL UNIC”	Se elimină <i>Autori: Inițiatorii propunerii legislative</i>	Se elimină expresia „Articol unic” după formula introductivă, conform observațiilor Consiliului Legislativ.
3.	Art. 1. - (1) Operatorii economici furnizori de servicii de utilitate publică, precum și instituțiile publice care încasează impozite, taxe, amenzi,	Art. I  1. La articolul 1, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:  „Art. 1. - (1) Operatorii economici furnizori de servicii de utilitate publică, precum și instituțiile publice care încasează impozite, taxe, amenzi,	La art. I, pct. 1 se modifică după cum urmează: 1. La articolul 1, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:  „Art. 1. - (1) Operatorii economici furnizori de servicii de utilitate publică, precum și instituțiile și autoritățile publice, definite de Legea nr.	Față de varianta propusă, varianta aceasta e mai extinsă. Ne dorim să putem plăti cu card și la muzeu, și la grădiniță, și în mai multe

<p>dobânzi, penalități de întârziere, penalități și alte obligații de plată au obligația să accepte încasări și prin intermediul cardurilor de debit și al cardurilor de credit.</p> <p>(...)</p> <p><b>(3)</b> Persoanele juridice care desfășoară activități de comerț cu amănuntul și cu ridicata, așa cum acestea sunt definite de Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele care</p>	<p>dobânzi, penalități de întârziere, penalități și alte obligații de plată au obligația să accepte încasări și prin intermediul cardurilor de debit și al cardurilor de credit atât fizic, la casierie cât și online printr-un sistem electronic modern de plata la distanță.</p>	<p><b>500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de modul de finanțare și subordonare, care încasează impozite, taxe, contribuții, amenzi, dobânzi, penalități de întârziere, penalități, alte obligații de plată și sume pentru serviciile prestate sau intermediare, au obligația să accepte încasări și prin intermediul cardurilor de debit, de credit sau preplătite, prin intermediul unui terminal POS, cât și online, prin alte soluții moderne de acceptare, atât la casieriile proprii, cât și prin aplicații care facilitează acceptarea plăților electronice.</b></p> <p><b>(3)</b> Persoanele juridice care desfășoară activități de comerț cu amănuntul și cu ridicata, așa cum acestea sunt definite de Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele care</p>	<p>situații. Menționăm că se pot face plăți și cu carduri preplătite (s-ar putea să fie mult mai utilizate în viitor).</p>
--	--	--	--

	<p>desfășoară activități de prestări de servicii, care realizează anual <b>o cifră de afaceri mai mare de 50.000 euro</b> în echivalent lei, au obligația să accepte ca mijloc de plată și cardurile de debit, și cardurile de credit prin intermediul unui terminal POS și/sau al altor soluții moderne de acceptare. Prin activitatea de prestări de servicii, în sensul prezentului alineat, se înțelege operațiunea definită la art. 271 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.</p>		<p>desfășoară activități de prestări de servicii, care realizează anual <b>încasări, cu numerar sau prin alte instrumente de plată, de cel puțin 50.000 euro</b> în echivalent lei, au <b>obligația să accepte ca mijloc de plată</b> cardurile de debit, de credit <b>sau preplătite</b>, prin intermediul unui terminal POS și/sau al altor soluții moderne de acceptare, <b>inclusiv aplicații care facilitează acceptarea plăților electronice</b>. Prin activitatea de prestări de servicii, în sensul prezentului alineat, se înțelege operațiunea definită la art. 271 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><i>Autor: Anca-Dana DRAGU, senator USR-PLUS</i></p>	
4.			<p><b>La art. I, după pct. 1, se introduc două puncte noi, pct. 1<sup>1</sup> și 1<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„1<sup>1</sup>. La articolul 1, după alineatul (3), se introduc două alineate noi, alin. (3<sup>1</sup>) și (3<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:</b></p>	

			<p>„(3<sup>1</sup>) Obligația de acceptare de către persoanele juridice prevăzute la alin. (3) a cardurilor de debit, de credit sau preplătite, prin intermediul unui terminal POS și/sau al altor soluții moderne de acceptare se naște începând cu trimestrul următor celui în care încasările din cursul anului respectiv au depășit pragul de 50.000 euro. Cursul de schimb valutar pentru determinarea echivalentului în lei este cel comunicat de BNR în ultima zi a anului precedent.</p> <p>(3<sup>2</sup>) În cazul în care, timp de doi ani consecutivi, pragul menționat la alin. (3) nu a fost depășit, entitățile desemnate la alin. (1) nu mai au obligația de acceptare a cardurilor de debit, de credit sau preplătite, prin intermediul unui terminal POS și/sau al altor soluții moderne de acceptare.”</p> <p><b>1<sup>2</sup>. La articolul 1, după alineatul (7), se introduc două alineate noi, alin. (8) și (9), cu următorul cuprins:</b></p>	<p>Pentru a fi clară data la care devine obligatorie utilizarea POS și care e cursul pentru calculul plafonului.</p> <p>Pentru a fi clar când nu mai există obligația de a avea POS.</p>
--	--	--	---	--

			<p>„(8) Operatorii economici furnizori de servicii de utilitate publică, precum și instituțiile și autoritățile publice, definite de Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu completările și modificările ulterioare, indiferent de modul de finanțare și subordonare, care încasează impozite, taxe, contribuții, amenzi, dobânzi, penalități, penalități de întârziere sau alte obligații de plată au obligația să accepte încasarea sumelor printr-un sistem electronic de plată la distanță/online.</p> <p>(9) Sunt exceptate de la obligația menționată la alin. (1) și (3) entitățile care nu dispun la punctul de încasare de niciun mijloc de conexiune la internet.”</p> <p><i>Autor: Anca-Dana DRAGU, senator USR-PLUS</i></p>	Instituțiile si autoritățile publice care încasează taxe sa permită si încasarea printr-un ghișeu virtual sau printr-un procesator de plăți.
5.	Art. 2 (...)	2. La articolul 2, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:	2. La articolul 2, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:	

	<b>(6)</b> Instituțiile publice vor prevedea în bugetele proprii creditele bugetare aferente cheltuielilor cu administrarea și operarea terminalelor de plată.	„ <b>(6)</b> Instituțiile publice vor prevedea în bugetele proprii creditele bugetare aferente cheltuielilor cu administrarea și operarea terminalelor de plată și a programelor informatice de gestionare a sistemelor electronice moderne de plată la distanță.”	„ <b>(6)</b> Instituțiile publice vor prevedea în bugetele proprii creditele bugetare aferente cheltuielilor cu administrarea și operarea terminalelor de plată, programelor informatice și <b>aplicațiilor</b> de gestionare a sistemelor electronice moderne de plată la distanță.”  <i>Autor: Anca-Dana DRAGU, senator USR-PLUS</i>	Putem avea soluții de acceptare a plăților care nu implică un echipament fizic, ci o aplicație
6.	<b>Art. 3 - (1)</b> Constituie contravenție și se sancționează următoarele fapte: (...) <b>d)</b> refuzul persoanelor juridice prevăzute la art. 1 alin. (1) de a accepta încasări prin intermediul cardurilor de debit și al cardurilor de credit;	<b>3. La articolul 3, alineatul (1) litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  „d) nerespectarea dispozițiilor art. 1 alin. (1);”	<b>3. La articolul 3, alineatul (1) litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  „d) nerespectarea dispozițiilor art. 1 alin. (1), <b>(3) și (8);</b> ”  <i>Autor: Anca-Dana DRAGU, senator USR-PLUS</i>	Pentru a sancționa și nerespectarea obligațiilor nou introduse
7.	<b>Art. 4.</b> - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei	<b>4. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  (1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor, împreună cu Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, Ministerul	<b>Punctul 4 se elimină.</b>  <i>Autor: Anca-Dana DRAGU, senator USR-PLUS</i>	Tehnică legislativă



	<p>Informației, Ministerul Administrației Publice, Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Cooperatie și Ministerul Industriei și Resurselor, cu consultarea Băncii Naționale a României și a Asociației Române a Băncilor, vor elabora normele metodologice de aplicare a acesteia, care se vor aproba prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerul Economiei, Antreprenorialului și Turismului, cu consultarea Băncii Naționale a României, modifică în mod corespunzător normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 250/2003, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(2) Prevederile prevăzute la articolul 1, alineatul (1) au un termen de implementare de maximum 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>		
8.		<p>4. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor, împreună cu Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, Ministerul</p>	<p><b>După art. I, se introduc două articole noi, art. II și III, cu următorul cuprins:</b></p> <p>„Art. II -</p> <p>(1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor, împreună cu Ministerul Cercetării, Inovării și</p>	<p>Amendamente de tehnică legislativă, conform observațiilor Consiliului Legislativ</p>

		<p>Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerul Economiei, Antreprenorialului și Turismului, cu consultarea Băncii Naționale a României, modifică în mod corespunzător normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 250/2003, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><b>(2)</b> Prevederile prevăzute la articolul 1, alineatul (1) au un termen de implementare de maximum 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Digitalizării, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerul Economiei, Antreprenorialului și Turismului, cu consultarea Băncii Naționale a României, modifică în mod corespunzător normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, <b>aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.949/2017.</b></p> <p><b>(2) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorii economici furnizori de servicii de utilitate publică și autoritățile publice, definite de Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de modul de finanțare și subordonare, care încasează impozite, taxe, contribuții, amenzi, dobânzi, penalități de întârziere, penalități și alte</b></p>	
--	--	---	--	--

			<p><b>obligatii de plată au obligația de a implementa sistemul electronic modern de plată la distanță, prevăzut la art. I alin. (I) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.250/2003, cu modificările și completările ulterioare.</b></p> <p><b>Art. III - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 942 din 23 decembrie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 250/2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”</b></p> <p><b><i>Autori: Inițiatorii propunerii legislative</i></b></p>	
--	--	--	--	--